



KATAGAMI

潟上市総合発展計画(後期基本計画)【概要版】

活き生きかたがみの夢づくり

一人ひとりが輝く
ひとと環境に優しい田園都市



秋田県潟上市
平成23年3月



潟上市民であることを 誇れるまちづくりへ

潟上市長
石川 光 男

潟上市では、平成18年に策定した潟上市総合発展計画基本構想で「活き生きかたがみの夢づくり 一人ひとりが輝く ひとと環境に優しい田園都市」を市の将来像に据えて、「前期基本計画」に各種施策を盛り込み、合併後のまちづくりを行ってきました。

しかし、長期にわたる景気低迷や、本市にも例外なく訪れた人口減少と少子高齢化時代、地方分権や地域主権改革の進展など、市を取り巻く社会経済情勢が大きく変化しております。

このような状況のもと、限られた財源の中で「選択と集中」によるソフト・ハード両面にわたる施策の展開を、より計画的・総合的に実施していくため、平成23年度を初年度とする「後期基本計画」の策定と、基本構想の一部改訂を行いました。

今後、さらなる市民の参画と協働を得ながら、「後期基本計画」に掲げる施策を確実に推進していくことにより、「住み良さ」「生活の質」が向上し、ひいては潟上市の魅力を増大させ、「潟上市民であることを誇れるまちづくり」へとつなげてまいります。

最後になりますが、基本構想の一部改訂とともに本計画の策定に関しては、市民の方々からなる「総合発展計画検討委員会」委員の皆さんから、貴重なご意見、ご提言をいただきましたことを感謝申し上げますとともに、今度とも一層のご指導、ご協力を賜りますようお願い申し上げます。

平成23年3月

潟上市の花「バラ」

バラの美しさに魅せられ、栽培方法が難しいとされる寒冷地の悪条件を克服して「天皇賞」を受賞した一青年の情熱が花き栽培のきっかけとなり、今では東北屈指の花の産地となった昭和地区。地場産業の振興は、若者に夢と希望を与え、心豊かで潤いのある潟上市を創りあげていく。

バラは人々の心の拠りどころとなる花であり、愛、美、調和などを意味することなどから、最もふさわしい市の花として「バラ」が選定された。

潟上市の木「クロマツ」

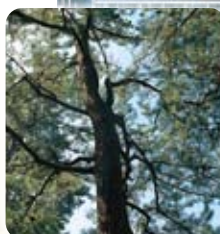
マツは、常緑樹で古くから祭り木の略ともいわれ、門松など祝い事に用いられている。市内に数多く生育し、名木も多く、庭木など市民に親しまれている。特に日本海の潮風から農作物や田畑を守る「夕日の松原」は先人の遺産として後世に残すべきものである。

クロマツは、大地にどっしりと根を張り、雄々しく、逞しく、自然環境を大切に守ることなどから、伸びゆく潟上市を象徴するに最もふさわしい市の木として「クロマツ」が選定された。

潟上市の鳥「シラサギ」

鷺は、寛文4年に建立された神明社のお祭りの折りに、佐竹義隆公に召された福蔵坊が、神をなぐさめるため、神楽遊びとして先祖伝来の鷺舞いを舞って殿様を楽しませたとされる飯田川地区の鷺舞いに結びつき、古くから伝えられる伝統や文化を守る人々の心が鷺を介して息づいている。

市内八郎湖沿いの田んぼや川の浅瀬に見られるコサギやダイサギの愛らしい姿から、これら白い鳥の総称である「シラサギ」が最もふさわしい市の鳥として選定された。





天王グリーンランド(食菜館くらら)



ブルーメッセあきた



梅の里

潟上市市民憲章

水清く
緑の風光る大地
先人の熱い魂と
深い知恵を受け継ぎ
心を開き共に築こう
夢広がる
わがふるさと潟上

平成十八年三月二十一日制定

目次 contents

市長あいさつ	1	体系図	7
市民憲章・目次	2	基本目標1	8
総合発展計画とは	3	基本目標2	9
計画の構成と期間	4	基本目標3	10
まちづくりの基本理念	5	基本目標4	11
潟上市の将来像	5	基本目標5	12
まちづくりの基本目標	6	基本目標6	13
潟上市の人口	5・6	計画の推進に向けて	14



総合発展計画とは？

総合発展計画は、今後、潟上市が目指す将来像を示すとともに、それを実現するための基本的な方向を明らかにするものです。本市が持つ個性や資源に磨きをかけながら、夢と希望に満ちた、新しい時代にふさわしいまちづくりを進めていくために策定した長期計画です。

このたび、平成23年度からの後期基本計画の策定と、それにあわせて基本構想の一部改訂も行いました。



みんなで
計画を共有して
まちづくりを実現していく
ために具体的な内容を示す
ものなんだ。



住みやすい
暮らしやすい
潟上市



潟上市が目指す将来像

産業振興

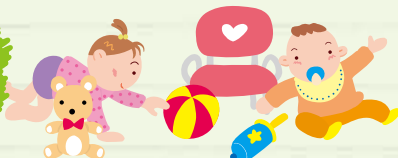


定住化の
促進



潟上市の
個性や資源

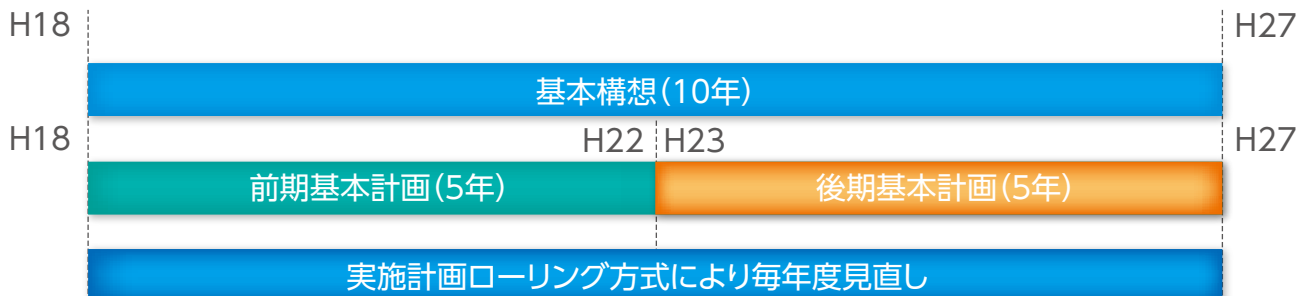
子育て
支援の
充実



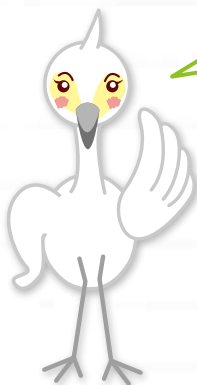
計画の構成と期間



「総合発展計画」は、まちづくりの基本的方向を示す「基本構想」、これに沿ってより具体的な施策の内容を明らかにする「基本計画」及び、毎年度の実施事業等を掲げる「実施計画」により構成されます。



総合発展計画の構成を身近なものに例えると



例えば「泳ぎが上達したい」という目的が「総合発展計画」でいう将来像にあたります。そして、泳ぎが上達することで自分が目指す方向などを文章にして表わしたものが「基本構想」になります。

次に「泳ぎが上達したい」という目的を実現するために「プールに通う」「基礎体力をつける」が、基本構想の目的から見た手段として「基本計画」に位置されます。次のステップとして「基礎体力をつける」という目的を実現するために「1日2キロ走る」「食生活に気をつける」が、基本計画から見た手段として「実施計画」に位置されます。



まちづくりの基本理念



市民による市民のためのまちづくり

市民の目線に立ち、対話と協調を大切にしながら、すべての市民が心豊かに暮らしていくために、「市民による市民のためのまちづくり」を基本理念として掲げています。

潟上市の将来像



活き生き かたがみ の夢づくり

一人ひとりが輝く ひとと環境に優しい田園都市

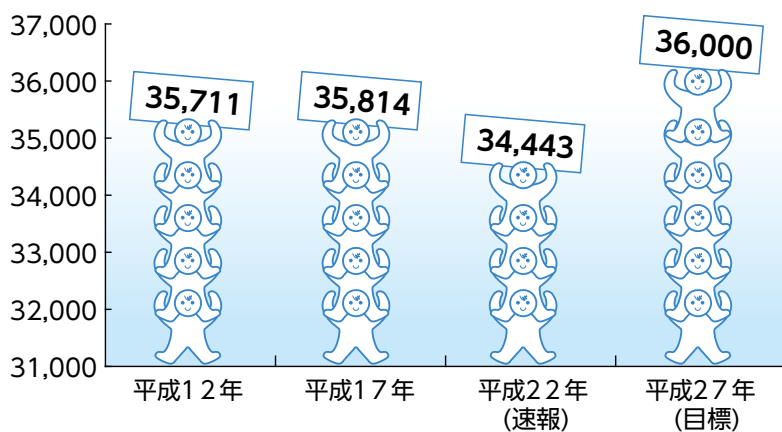


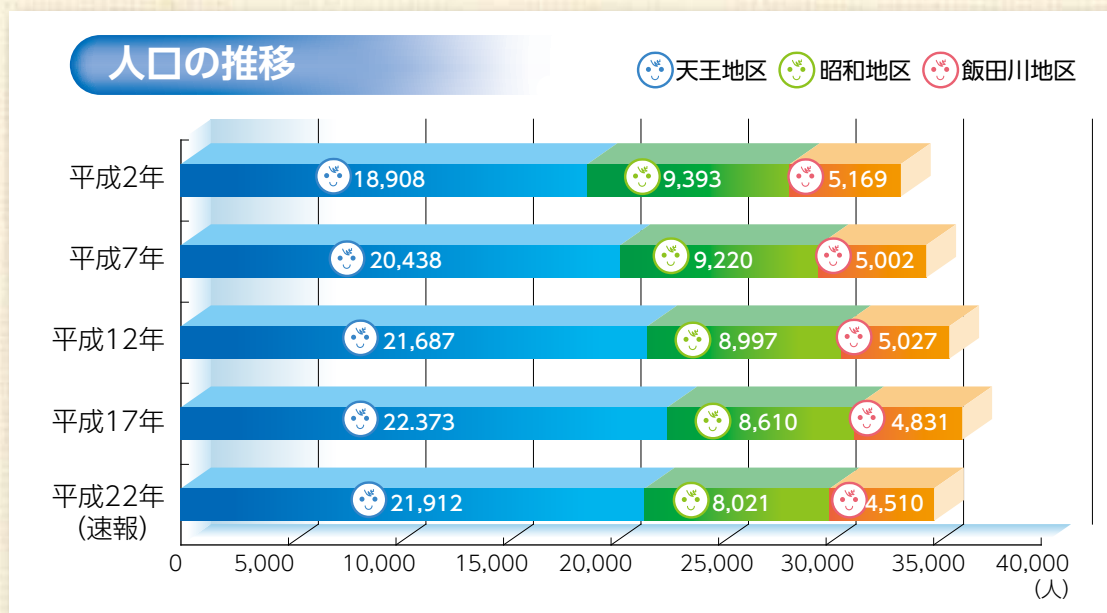
潟上市の人口

潟上市の人口

総人口は減少に転じておりますが、今後、産業振興や定住化の促進、子育て支援の充実をはじめとするまちづくり全般にわたり各種施策を推進し、基本構想の目標年次である平成27年の人口を36,000人と設定します。

人口の推移と目標





将来像

一人ひとりが輝く
ひとと環境に優しい田園都市
活き生きかたがみの夢づくり

さらに細かく
将来像の実現に向けた
プランが設定されて
いるんだ！

基本目標1

水と緑に囲まれた快適環境のまちづくり

政策

- 1 市民総参加による豊かな自然環境の保全
- 2 環境への負荷の少ない循環型社会の構築
- 3 災害に強く安全なまちづくりの推進

基本目標2

人に優しい安らぎのある住環境のまちづくり

政策

- 1 ゆとりある居住環境の創造
- 2 ふれあいを支える公共交通体系の整備
- 3 安全で安心な水道水源域の保全

基本目標3

健やかで安心して暮らせる健康と福祉のまちづくり

政策

- 1 明るく健やかに暮らせる生涯健康長寿社会の実現
- 2 ともに支え合うふれあいの福祉の推進
- 3 福祉のところで高齢者に優しいまちづくりの推進

基本目標4

活力と創意工夫で豊かに暮らせる産業のまちづくり

政策

- 1 活力と魅力あふれる農林水産業の振興
- 2 ひと・もの・情報が行き交う商工業の振興

基本目標5

生涯学び創造性を育む教育と文化のまちづくり

政策

- 1 一人ひとりの生きがいづくりを培う生涯学習の推進
- 2 創造性と人間性を育む教育の推進
- 3 さわやかな笑顔を育む文化・スポーツの推進

基本目標6

ともに支え温かにふれあえる交流と連携のまちづくり

政策

- 1 まちを支える地域コミュニティ活動の推進
- 2 協働のまちづくりの推進
- 3 一人ひとりを大切にした市民交流の推進

水と緑に囲まれた快適環境のまちづくり

本市のシンボルとも言える田園風景を中心とした多彩で豊かな自然環境を、いつまでもその価値を失わないように大切に守り育てていくとともに、災害に強く、犯罪のない安全なまちづくりを進め、市民が快適に暮らせることのできる「水と緑に囲まれた快適環境のまちづくり」を推進します。

1 市民総参加による豊かな自然環境の保全

施策名	主な取り組み
①環境意識の高揚	環境基本計画の策定、広報等による環境に配慮した取り組みの提案、各種クリーンアップの実施
②環境保全対策の強化	環境調査の実施、八郎湖の水質保全対策の推進
③生活環境施設の整備	墓地公園・斎場・し尿処理施設の適正管理

2 環境への負荷の少ない循環型社会の構築

①ごみ処理対策の推進	不法投棄監視員・環境巡視員の配置、リサイクル率の向上、廃棄物処理施設の整備
②地球に優しいエネルギー対策の推進	省エネルギー・新エネルギー対策の推進

3 災害に強く安全なまちづくりの推進

①消防・防災対策の強化	防火水槽・消火栓整備、防災訓練の実施、自主防災組織づくりの促進
②防犯・交通安全対策の推進	防犯灯・交通安全施設の整備、飲酒運転撲滅対策の強化



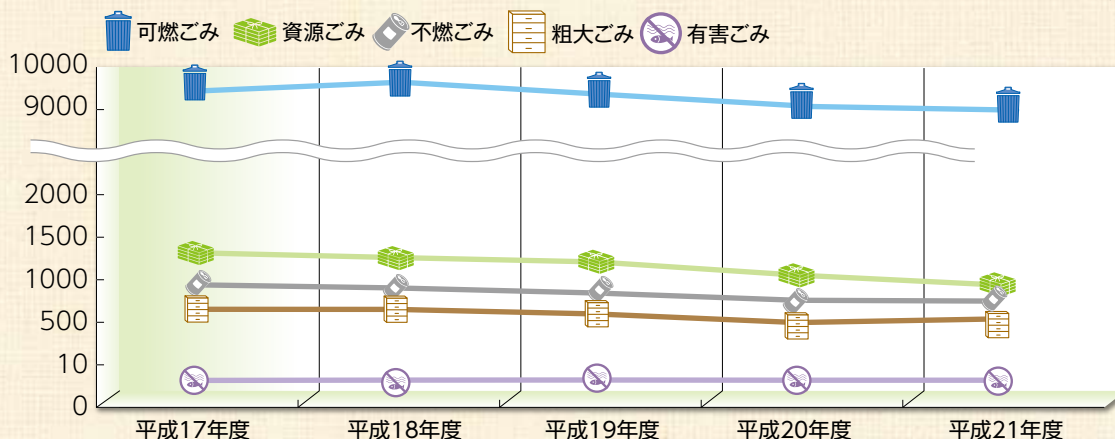
参考 データ

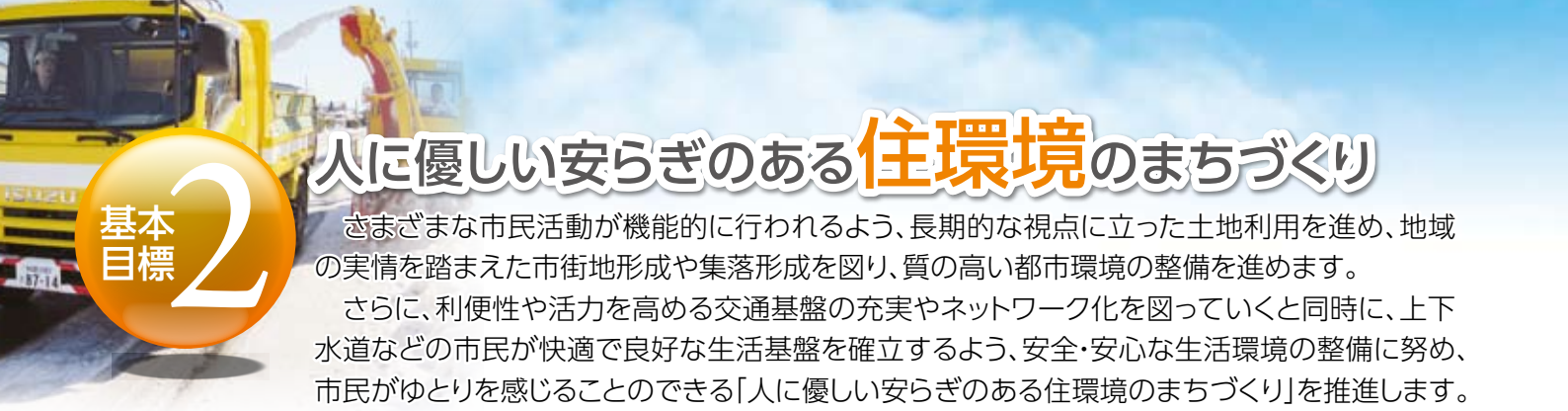
ごみ処理量の推移

区分	平成17年度	平成18年度	平成19年度	平成20年度	平成21年度
可燃ごみ	9,725	9,963	9,632	9,311	9,214
資源ごみ	1,415	1,369	1,327	1,200	1,105
不燃ごみ	928	898	849	779	771
粗大ごみ	692	691	647	564	599
有害ごみ	6	9	10	8	8
合計	12,766	12,930	12,465	11,862	11,697

単位:トン

資料:生活環境課





基本
目標

2

人に優しい安らぎのある住環境のまちづくり

さまざまな市民活動が機能的に行われるよう、長期的な視点に立った土地利用を進め、地域の実情を踏まえた市街地形成や集落形成を図り、質の高い都市環境の整備を進めます。

さらに、利便性や活力を高める交通基盤の充実やネットワーク化を図っていくと同時に、上下水道などの市民が快適で良好な生活基盤を確立するよう、安全・安心な生活環境の整備に努め、市民がゆとりを感じることもできる「人に優しい安らぎのある住環境のまちづくり」を推進します。

1 ゆとりある居住環境の創造

施策名	主な取り組み
①快適な都市環境の整備	土地利用規制緩和策導入、地籍調査の推進、市営住宅の維持補修
②みどりの空間の創出	公園の適正管理
③下水道等の整備	公共下水道事業、合併処理浄化槽事業、水洗化率の向上

2 ふれあいを支える公共交通体系の整備

①道路網の整備	市道の整備(新設改良・維持補修)、道路冠水対策、除排雪の充実
②公共交通の充実	駅の適正管理、バス路線の充実

3 安全で安心な水道水源域の保全

①上水道の整備	水道施設の更新、新水源の確保、災害用備品の整備
---------	-------------------------



参考
データ

土地利用の状況

	総面積(K㎡)	耕地面積(K㎡)	宅地面積(K㎡)	山林面積(K㎡)
天王地区	41.51	16.81	4.04	7.89
昭和地区	40.65	10.70	1.87	20.30
飯田川地区	15.80	7.09	1.08	3.78
合計	97.96	34.60	6.99	31.97
構成比(%)	—	35.32	7.14	32.64

資料:平成21年度版秋田県市町村要覧



健やかで安心して暮らせる健康と福祉のまちづくり

市民が生涯健康で健やかに暮らせるよう、保健・医療・福祉が連携し、必要なサービスが受けられる環境の整備を図り、一人ひとりが安心して生活がおくれるよう、ともに支え合い合うことのできる「健やかで安心して暮らせる健康と福祉のまちづくり」を推進します。

1 明るく健やかに暮らせる生涯健康長寿社会の実現

施策名	主な取り組み
①健康づくりの推進	「健康かたがみ21」計画の実践、感染症予防、健康生活推進協議会との連携、各種検診の充実、健康相談の充実、地域医療の充実
②母子保健の充実	妊婦健診・乳幼児健診の充実、予防接種の充実、思春期保健対策の充実

2 とともに支え合うふれあいの福祉の推進

①地域福祉の推進	福祉相談の充実、ボランティア活動の支援、災害時要援護者避難支援体制の確立
②障がい者福祉の充実	各種障がい者福祉サービスの提供、就学指導・相談の充実、職業能力向上や就労への支援
③児童福祉の充実	乳幼児福祉医療費の支給、要保護児童への支援充実、児童虐待への対応
④社会保障制度の充実	生活保護制度の適正な実施、国民健康保険事業・介護保険事業の健全な運用

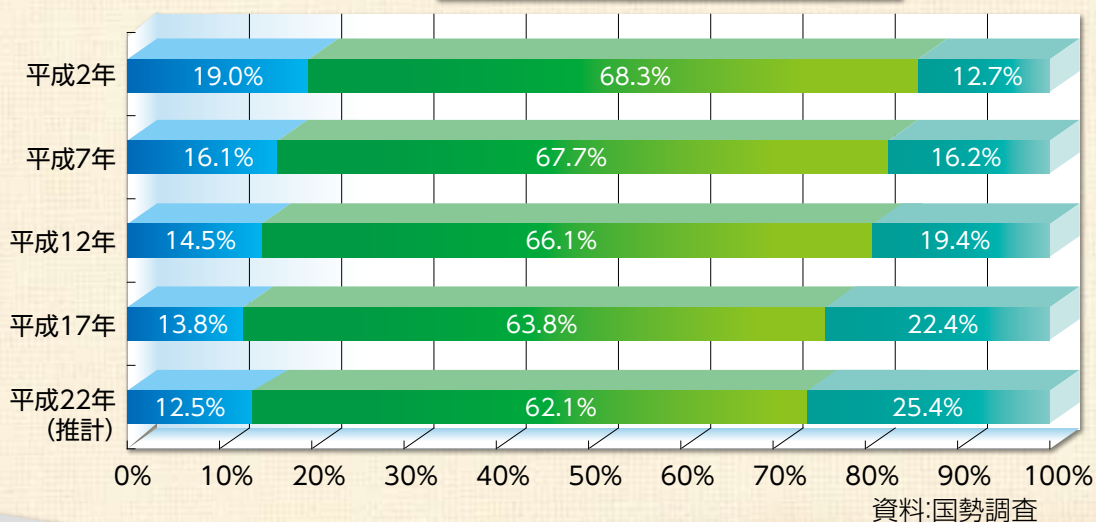
3 福祉のところで高齢者に優しいまちづくりの推進

①高齢者福祉の充実	介護予防体制の充実、地域包括ケアシステムの構築、高齢者福祉施設の管理
-----------	------------------------------------

参考
データ

年齢別(3区分)構成比の推計

■年少人口 ■生産年齢人口 ■老年人口



活力と創意工夫で豊かに暮らせる産業のまちづくり

地域経済が活力を高め、市民の豊かな生活を支えていくためには、生きがいを持って働くことのできる力強い産業の振興を図ることが重要です。

このため、既存産業が抱える課題の解決に取り組みながら活性化を図るとともに、各自の創意工夫から新しい時代に即応できる産業を育成し、豊かさやゆとりが実感できる「活力と創意工夫で豊かに暮らせる産業のまちづくり」を推進します。

1 活力と魅力あふれる農林水産業の振興

施策名	主な取り組み
①農業の振興	各種農産物等の生産振興、認定農業者の育成、集落営農の組織化・法人化への誘導、農業生産基盤の整備、地産地消の推進
②林業の振興	松くい虫防除対策事業、林道の補修、離岸堤の設置要望
③水産業の振興	種苗放流事業の実施、漁港環境の整備

2 ひと・もの・情報が行き交う商工業の振興

①商工業の振興	企業誘致の推進、ベンチャービジネス支援、融資斡旋による経営安定、農商工の連携による元気印企業の育成、特産品の開発と販路拡大
②観光の振興	市内観光施設のネットワーク化、観光イベントの充実



食菜館くらら

参考 データ

小売業の商店数・従業者数・年間販売額の推移

	平成11年	平成14年	平成16年	平成19年	増減(16~19年)
商店数	382	331	315	286	△29
従業者数	1,768	1,547	1,545	1,492	△53
年間販売額(百万円)	22,683	18,817	18,709	19,074	365
1商店当り(百万円)	59	57	59	67	8
1従業者当り(百万円)	13	12	12	13	1

※資料：商業統計

事業所数・従業者数・製造品出荷額等の推移

	平成17年	平成18年	平成19年	平成20年	増減(19~20年)
事業所数	52	52	46	45	△1
従業者数	1,921	1,824	1,706	1,766	60
製造品出荷額等(万円)	4,512,545	4,117,452	3,525,843	3,475,677	△50,166
1事業所当り(万円)	86,780	79,182	76,649	77,237	588
1従業者当り(万円)	2,349	2,257	2,067	1,968	△99

※資料：工業統計



ブルーホール



江川漁港



生涯学び創造性を育む**教育と文化**のまちづくり

すべての市民が心豊かに暮らせるよう、生涯にわたって学び、文化的な活動が活発に行える環境の充実を図ります。

また、次代を担う子どもたち一人ひとりの個性を生かしながら創造力が培われる環境を構築し、創造性と人間性に富んだ人材を育成するとともに、地域の風土や文化の保護・継承・創造に努め、すべての市民が参加できる「生涯学び創造性を育む教育と文化のまちづくり」を推進します。

1 一人ひとりの生きがいづくりを培う生涯学習の推進

施策名	主な取り組み
①生涯学習の推進	生涯学習推進計画の見直し、公民館・図書館事業の充実、社会教育団体の活動支援
②青少年の健全育成	子ども会の充実、児童館活動の充実、放課後児童クラブの育成・支援

2 創造性と人間性を育む教育の推進

①子育て支援・幼児教育の推進	子育て支援の充実、保育サービスの充実、幼保一体的運営の推進
②学校教育の充実	ふるさと教育・心の教育の推進、ALTの招致、教育環境の整備充実、相談体制の充実、児童生徒の安全確保(スクールガード等の配置)、食育の推進

3 さわやかな笑顔を育む文化・スポーツの推進

①スポーツ・レクリエーションの振興	各種スポーツ大会・セミナーの開催、総合型地域スポーツクラブの育成、スポーツ施設の整備充実
②芸術文化活動の振興	文化祭の開催、芸術文化施設の整備充実、文化財の保護・伝承等

参考
データ

児童・生徒数の推移

単位：人

	平成17年	平成18年	平成19年	平成20年	平成21年	平成22年
天王小学校	526	514	493	472	462	480
東湖小学校	145	149	139	141	146	141
出戸小学校	309	316	312	320	291	306
追分小学校	423	400	393	381	388	375
大久保小学校	366	364	344	334	316	299
豊川小学校	83	75	63	59	54	50
飯田川小学校	257	241	244	242	229	225
天王中学校	326	361	360	372	350	324
天王南中学校	364	382	388	368	388	370
羽城中学校	394	391	397	363	351	319

資料：学校基本調査



新関ささら

計画の推進に向けて

健全で安定したな行政運営を確保するため、「第2次行政改革大綱」に基づき、徹底した歳出抑制と自主財源の確保に努めます。また、機能の集約・統合による事務の効率化や市民サービスの向上を図るため、本庁方式による新庁舎の建設を、議会、市民の皆さんとの対話と協議を重ねながら推進します。

計画を実現するために

施策名	主な取り組み
①開かれた市政の推進	広報・ホームページの充実、市長面会日の実施、個人情報保護の強化
②健全な自治体経営の推進	収納体制の強化、使用料等の見直し、行政改革の推進、行政評価の推進、新庁舎建設の推進
③広域連携・広域行政の推進	一部事務組合・秋田広域市町村圏協議会等の加入、定住自立圏構想への取り組み協議・検討

市民アンケートの主な結果

対象:18歳以上の市民2,000人
回収状況:885件

(平成22年3月実施)

1. 潟上市への愛着

とても感じている 25.1%
どちらかというと感じている 48.2%

2. 定住志向

今後も潟上市に住み続けたい 48.5%
どちらかといえば潟上市に住み続けたい 34.9%

3. 少子化対策としてどのような施策の展開が必要か

若い世代の雇用の場の確保 35.0%
仕事と家庭・地域生活の両立の支援 17.6%
子育て家庭への経済的負担軽減の支援 12.9%

4. 環境対策のためにどのような施策を展開すべきか

リサイクルの推進 22.1%
ごみの発生抑制及び減量化の推進 20.3%
水辺等をよみがえらせるための浄化対策や環境整備 16.1%

市民のみなさんの声が、まちづくり計画に反映されていくんだ。



ともに支え温かにふれあえる交流と連携のまちづくり

市民の融和を図り、潟上市の一体感を醸成するため、各地域のコミュニティ活動を活発化させるとともに、自主的な地域づくり活動や地域間交流を促進します。

また、市民一人ひとりがお互いを支えあいながら、大切なパートナーとしてそれぞれを尊重し、さまざまな交流を深めることのできる「ともに支え温かにふれあえる交流と連携のまちづくり」を推進します。



1 まちを支える地域コミュニティ活動の推進

施策名	主な取り組み
①地域自治の振興	自治会・地区コミュニティ等の活動支援、コミュニティ活動のリーダーの育成
②地域情報化の推進	コンピュータハードソフトの適正管理、住民用開放端末の設置、電子申請や証明書自動交付機の利用率向上

2 協働のまちづくりの推進

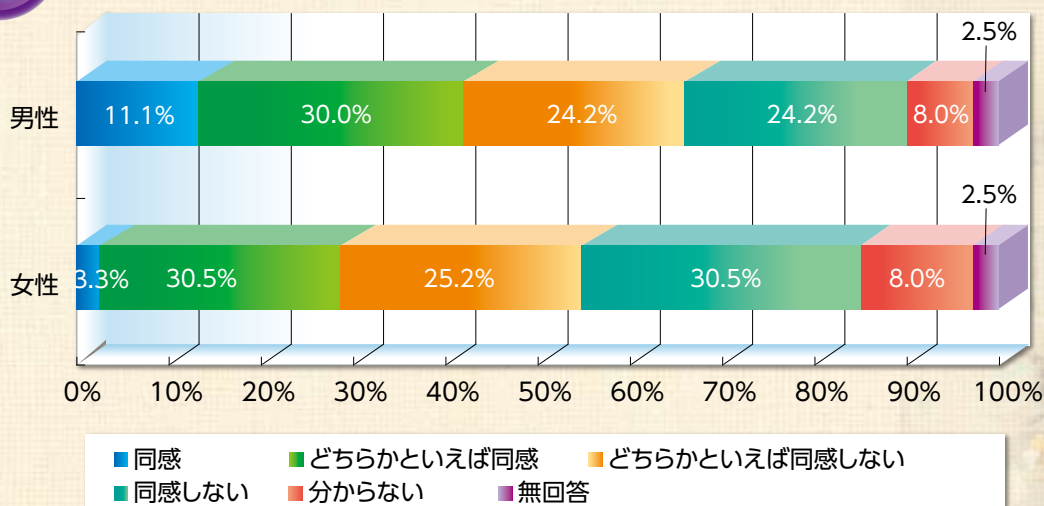
①市民と協働のまちづくりの推進	審議会等の公募委員の募集、各種計画等のパブリックコメント(意見募集)実施、自治基本条例制定
②大学との連携によるまちづくりの推進	八郎湖環境学習プログラムの実践、新分野での連携検討等

3 一人ひとりを大切にした市民交流の推進

①国際交流の推進	国際交流団体への支援、日本語教室の開催
②男女共同参画社会の実現	男女共同参画の推進(拠点施設の運営、フォーラムの開催等)・生涯を通じた女性の健康支援の推進・審議会等への女性登用

参考 データ

男は仕事・女は家事という考えについて



資料:潟上市男女共同参画に関するアンケート調査(H22.9月実施)から





秋田県潟上市